



COMUNE DI CROTONE

Collegio dei Revisori dei Conti

Prot. n. **228 -U/Rev.2022**

Al Sindaco
Al Segretario Generale
Al Dirigente del Servizio Finanziario
Al Dirigente Settore 1° - Risorse Umane

Oggetto: Verbale n. 525 del 29/11/2022 – Parere sulla: “Ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione del personale con qualifica dirigenziale per l’anno 2022”

In allegato si trasmette il verbale meglio in oggetto indicato.

Li, 29 Novembre 2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Giordano Aldo Vittorio Ettore

Raso Mariarosa

Mauro Giulio



COMUNE DI CROTONE
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
VERBALE N. 525 DEL 29/11/2022

L'anno duemilaventidue il giorno ventinove del mese di Novembre, in videoconferenza, si sono riuniti i Signori Giordano Aldo Vittorio Ettore, Raso Maria Rosa e Mauro Giulio nominati, componenti il Collegio dei Revisori dei Conti della Amministrazione Comunale di Crotone con atto deliberativo del Commissario Prefettizio, adottato con i poteri del Consiglio Comunale, n° 23 del 30 Aprile 2020 per il triennio 2020-2023.

Al Collegio è stata trasmessa dal Dirigente del Settore 1° - Affari Generali e Servizi Trasversali all'Ente –, sulla p.e.c. dei Componenti il Collegio, in data 14/11/2022 con prot. n. 85730 (acquisita in data 15/11/2022 al prot. n. 209/E/2022) la **“Ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione del personale con qualifica dirigenziale”** per l'anno 2022, così come pre-siglata in data 11 novembre 2022 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1° del D. Lgs. n. 165/2001, integrata con la documentazione (relazione illustrativa e relazione tecnico finanziaria) trasmessa in data 25/11/2022 con prot. n. 89573, ed acquisita in data 26/11/2022 al prot. n. 221/E/2022.

Il Collegio esaminata la pratica, al termine rilascia il prescritto parere, che, di seguito, si riporta:

IL COLLEGIO DEI REVISORI

VISTI:

- L'art. 40 – bis, comma 1°, del D. Lgs. N. 165/2001 avente per oggetto: “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori” viene effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- L'art. 8, comma 6 del C.C.N.L. del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che “il controllo sulla compatibilità dei costi di contrattazione collettiva decentrata integrativa con i

vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40 – bis, comma 1°, del D. Lgs. n. 165/2001;

PREMESSO CHE:

- Le disposizioni specifiche del D. Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - All'art. 40, comma 3° bis che “Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5°, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”;
 - All'art. 40, comma 3° quinquies che “Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale”, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
 - All'art. 40, comma 3° sexies che “A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40 Bis, comma 1°”;
- I controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- Come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'Organo di controllo ovverossia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando “norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto”;

- Il predetto controllo deve essere effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

PRESO ATTO CHE:

- 1) In data 14/11/2022, a messo p.e.c. e con prot. n. 85730, è stata inviata al Collegio dei Revisori la pre-intesa di Accordo sulle modalità di utilizzo del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato relativa all'anno 2022 sottoscritta in data 10/11/2022 dalle delegazioni trattanti di parte sindacale e dal Presidente della delegazione trattante di parte Pubblica Segretario Generale – Dott. Andra La Rocca e dal Componente – Dott.ssa Raffaella Paturzo;
- 2) Che la predetta Ipotesi di Accordo è stata accompagnata dalla relazione illustrativa tecnico finanziaria, sottoscritta dalla Dott.ssa Raffaella Paturzo, Dirigente del Settore 1° - Affari Generali e Servizi Trasversali all'Ente, trasmessa in data 25/11/2022 con prot. n. 89573;

ESAMINATA:

La documentazione ricevuta dall'Ente ed esaminati altresì i seguenti documenti utili o necessari per l'espressione del parere in oggetto, già acquisiti da parte del Collegio dei Revisori dei Conti:

- La deliberazione della Giunta Comunale n. 305 del 12/08/2022 con la quale è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della Performance 2022;
- La deliberazione della Giunta Comunale con la quale è stato approvato il piano integrato per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza relativamente al triennio 2022/2024;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 14/07/2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 14/07/2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022/2024;
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 305 del 12/08/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il periodo 2022/2024 con la contestuale assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Servizi per il conseguimento degli obiettivi;
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 321 del 01/09/2022 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica, a seguito della stipula del C.C.N.L. 2016/2018;

ACCERTATO CHE:

- 1) La relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi (dell'accordo sulle modalità di utilizzo del fondo per retribuzione di posizione e di risultato e sulla previsione dei contenuti economico – finanziari e contabili del medesimo accordo per il solo anno 2022) comprensiva della relazione tecnico – finanziaria sull'accordo per il personale Dirigente (relativamente alla previsione dei contenuti economici – finanziari e sull'utilizzo delle risorse decentrate) è stata redatta secondo gli schemi previsti dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e seguenti e contiene tutte le informazioni, richieste ed applicabili;
- 2) La predetta relazione contiene l'illustrazione di quanto disposto dall'Accordo e ricomprende l'attestazione che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano conformi alle norme contrattuali nazionali ed alla legge;

RILEVATO CHE:

- 1) Gli oneri per l'Accordo integrativo in esame per l'anno 2022 sono stati costituiti in €. 277.171,87 (di cui €. 41.575,78 destinata al finanziamento della retribuzione di posizione ed €. 235.596,09 destinata al finanziamento della retribuzione di risultato) e per tale motivo si richiama il parere favorevole di questo Collegio dei Revisori dei Conti n. 470 del 30/08/2022, sulla costituzione del fondo;
- 2) Relativamente all'ipotesi di utilizzo del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato, le risorse come sopra determinate, sono state destinate e suddivise fra risorse fisse e variabili, ed il valore delle destinazioni aventi natura fissa, certa e stabile una volta operate le decurtazioni previste secondo la normativa vigente, ha evidenziato che vi è una differenza positiva destinata a finanziare istituti di natura variabile;
- 3) Il prospetto dell'ipotesi del fondo risorse decentrate per l'anno 2022 rispetta il limite di spesa rappresentato dal fondo 2018 nonché il limite di cui all'art. 23, comma 2°, del D. Lgs. n. 75/2017;

VERIFICATO CHE:

- 1) Le disposizioni di ciascun articolo incluso nella predetta pre-intesa risultano conformi alla normativa vigente in materia ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e sono, pertanto, compatibili sotto il profilo legislativo rispetto ai limiti della contrattazione nazionale;

- 2) Le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni dell'art. 4 del C.C.N.L. del 23/12/1999 del Comparto Regioni – Autonomie Locali per l'Area della Dirigenza sono state correttamente contemplate nella pre-intesa sottoscritta dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale in data 10/11/2022;
- 3) In applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate dei dirigenti per l'anno 2022, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, risulta essere entro il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art. 23 del D. Lgs. n. 75/2017;
- 4) I criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2022 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale; in particolare, risulta essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- 5) E' stato attestato nella relazione tecnico finanziaria la compatibilità e coerenza economico – finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2022 e la previsione di utilizzo dello stesso;
- 6) E' stato attestato nella relazione illustrativa degli aspetti procedurali e normativi della pre-intesa il rispetto dei principi di meritocrazia e premialità, con particolare riguardo al fatto che gli incentivi della produttività individuale e collettiva verranno erogati in coerenza con le previsioni del D. Lgs. n. 150/2009, come modificato dal D. Lgs. n. 74/2017, solo al termine del ciclo di performance, secondo il sistema di valutazione dell'Ente;

ACCERTATO ALTRESI' CHE:

- 1) Sono stati rispettati gli adempimenti e l'iter procedurale della contrattazione decentrata integrativa e l'adozione da parte del Comune di Crotona di atti e provvedimenti propedeutici alla sottoscrizione della pre-intesa in esame, i quali in caso di inadempimento, comportano la sanzione del divieto di erogazione delle retribuzioni accessorie ai dirigenti in forza;
- 2) E' stata fornita dimostrazione sull'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione di cui all'art. 11, comma 6 e 8, del D.Lgs. n. 150/2009 per quanto di competenza dell'Ente;

Tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1°, del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 5, comma 3° del C.C.N.L. del 23/12/1999 del Comparto Regioni – Autonomie Locali per l'Area della Dirigenza, il sottoscritto Collegio dei Revisori dei Conti,

ESPRIME

Parere favorevole sulla conformità di ciascun articolo, incluso nella pre-intesa sull'Accordo integrativo, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale e sulla compatibilità economico – finanziaria degli oneri derivanti dall'applicazione della pre-intesa per il solo anno 2022, come da stime di valori e proiezioni contenute nella relazione illustrativa e tecnico finanziaria, predisposta dal Comune di Crotone e, pertanto,

ATTESTA

La compatibilità legislativa e contrattuale di ogni norma inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta.

Si richiama, altresì l'attenzione dell'Amministrazione Comunale sulla circostanza che l'erogazione delle risorse decentrate (retribuzione di risultato), avvenga successivamente al necessario accertamento ed al rilascio della relativa certificazione del Nucleo di Valutazione.

Il presente verbale, firmato digitalmente, viene trasmesso, a mezzo p.e.c., al Sindaco, al Segretario Generale, al Dirigente del Servizio Finanziario ed al Dirigente del Settore 1° - Affari Generali e Servizi Trasversali all'Ente (Risorse Umane).

Del che viene redatto il presente verbale, che viene letto, confermato e sottoscritto.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Giordano Aldo Vittorio Ettore

Raso Mariarosa

Mauro Giulio